

# I. Основы охраны труда в Российской Федерации

## 1. ТРУДОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЧЕЛОВЕКА.

Труд – это осознанная, энергозатратная, общепризнанная, целесообразная деятельность человека, направленная на создание с помощью орудий производства материальных и духовных ценностей, видоизменение и приспособление элементов природной среды для удовлетворения собственных нужд. Труд сыграл решающую роль в формировании и развитии человека и является основой его жизнедеятельности.

В процессе трудовой деятельности люди взаимодействуют со средствами производства и окружающей средой. Средства производства – это совокупность средств труда и предметов труда.

В Российской Федерации труд классифицируют по ряду основных признаков:

**1. По социальному характеру труда**

**2. По структурному характеру труда**

**3. По профессиональному признаку** может быть выделен научный, инженерный, управленческий, производственный, педагогический, медицинский труд и другие.

**4. По функциональному признаку**

По функциональному признаку виды труда подразделяются в зависимости от их целевого назначения, сферы приложения и функциональной роли в экономике, что позволяет выделить труд предпринимательский, инновационный, коммерческий и другие.

**5. По отраслевому признаку**

По отраслевому признаку различают промышленный, сельскохозяйственный, строительный, транспортный и коммуникационный (в производственной сфере) труд.

**6. По применяемым средствам и способам труда**

По применяемым средствам и способам труда различают ручной, машинно-ручной, механизированный и автоматизированный (компьютеризированный) труд.

**7. По степени благоприятности условий труда**

По степени благоприятности условий различают такие виды труда, как стационарный и передвижной, наземный и подземный, легкий, средней тяжести и тяжелый, привлекательный и не привлекательный, не регламентированный (свободный), регламентированный и жестко регламентированный (принудительный).

Для общей характеристики конкретного труда используются все рассмотренные группы признаков в их сочетании.

**Профессиональная адаптация** – это процесс приспособления, привыкания новых работников к содержанию и условиям труда, традициям коллектива, профессиональным требованиям и пр. Многие зависят не только от интересов и склонностей человека, но и от встречи, которую окажут ему руководители и коллектив. Существенное значение также имеет личность специалиста, которому поручается обучение и проведение стажировки нового работника.

**Травма (от греч. trauma - рана)** – повреждение тканей, органов или всего организма человека с нарушением их целостности и функций, вызванных химическими,

биологическими, механическими, термическими, электрическими (токовыми) или иными внешними воздействиями на здоровье работника во время трудовой деятельности.

**Производственный травматизм** – это совокупность травм, полученных при несчастных случаях на производстве, исчисляемая количеством травм на 100 и 1000 работающих за определенные промежутки времени.

**Производственная (рабочая) среда** включает в себя все, что окружает человека в процессе трудовой деятельности: техническое оснащение организации, особенности технологических процессов и производства, состояние зданий, строений, сооружений и инженерных коммуникаций, санитарно-гигиеническую и эстетическую обстановку, взаимоотношения в трудовом коллективе, уровень профессионального риска исходя из идентифицированных опасных и вредных производственных факторов и пр.

Статья 209 Трудового кодекса РФ содержит понятия вредного и опасного производственных факторов:

- **Вредный производственный фактор** – это производственный фактор, воздействие которого на работника может привести его к заболеванию.
- **Опасный производственный фактор** – это производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его травме.

**Вредные физические факторы производственной среды:**

- повышенная или пониженная температура воздуха рабочей зоны;
- повышенная влажность и скорость движения воздуха;
- тепловое излучение – тепловая нагрузка среды (ТНС-индекс);
- неионизирующие электромагнитные поля (ЭМП) и излучения, электростатическое поле;
- постоянное магнитное поле (в том числе гипогомагнитное);
- электрические и магнитные поля промышленной частоты (50 Гц);
- широкополосные ЭМП, создаваемые ПЭВМ;
- электромагнитные излучения радиочастотного диапазона;
- широкополосные электромагнитные импульсы;
- электромагнитные излучения оптического диапазона (в том числе лазерное и ультрафиолетовое);
- ионизирующие излучения; производственный шум;
- ультразвук и инфразвук;
- вибрация (локальная, общая);
- аэрозоли (пыли) преимущественно фиброгенного действия;
- освещение естественное (отсутствие или недостаточность);
- освещение искусственное (недостаточная освещенность, пульсация светового потока, избыточная яркость, высокая неравномерность распределения яркости, прямая и отраженная слепящая блескость);
- электрически заряженные частицы воздуха – аэроионы.

### **Опасные физические факторы производственной среды:**

- движущиеся машины и механизмы;
- подъемно-транспортные устройства и перемещаемые грузы;
- подвижные элементы производственного оборудования;
- электрический ток;
- повышенная или пониженная температура поверхностей оборудования, материалов;
- расположение рабочего места на высоте и пр.

**Гигиенические нормативы условий труда (ПДК, ПДУ)** – это уровни вредных факторов рабочей среды, которые при ежедневной (кроме выходных дней) работе в течение восьми часов, но не более 40 часов в неделю, в течение всего рабочего стажа не должны вызывать заболеваний или отклонений в состоянии здоровья, обнаруживаемых современными методами исследований, в процессе работы или в отдаленные сроки жизни настоящего и последующего поколений. Соблюдение гигиенических нормативов не исключает нарушения состояния здоровья у лиц с повышенной чувствительностью.

**Гигиенические критерии** – это показатели, характеризующие степень отклонений параметров факторов рабочей среды и трудового процесса от действующих гигиенических нормативов. Классификация условий труда основана на принципе дифференциации указанных отклонений.

**Условия труда по степени вредности и опасности условно подразделяются на четыре класса:**

1. **Оптимальные условия труда.** (1 класс)
2. **Допустимые условия труда.** (2 класс)
3. **Вредные условия труда.** (3 класс) подклассы условий труда - 3.1., 3.2., 3.3., 3.4
4. **Опасные условия труда** (4 класс)

## **2. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНЫХ УСЛОВИЙ ТРУДА**

Виды обеспечения безопасности производственной деятельности работодателя

- **1. Личная безопасность работников**  
Личная безопасность работников состоит в том, что они должны соблюдать меры безопасности в отношении технологических, природных, социальных опасностей и опасностей, связанных с укладом жизни.
- **2. Безопасность наемного труда работников**  
Безопасность наемного труда работников состоит в комплексном обеспечении безопасных условий и охране их труда.
- **3. Безопасность третьих лиц и территориальных поселений**  
Безопасность третьих лиц и территориальных поселений от неблагоприятного воздействия производственной деятельности предусматривает лицензирование, декларирование, сертификацию, страхование рисков и возмещение вреда, причиненного личности или имуществу гражданина и имуществу юридического

лица в полном объеме причинителем вреда, деятельность которого связана с повышенной опасностью для окружающих.

- **4. Промышленная безопасность**

Промышленная безопасность опасных производственных объектов – это состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий, которое обеспечивается соблюдением требований промышленной безопасности, т.е. условий, запретов, ограничений и других обязательных требований, содержащихся в законах и иных нормативных правовых актах и нормативных технических документах.

- **5. Пожарная безопасность**

Пожарная безопасность как состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров достигается выполнением требований пожарной безопасности, т.е. специальных условий социального и технического характера, установленных законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.

- **6. Транспортная безопасность**

Транспортная безопасность представляет собой состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства, а ее обеспечение возлагается на субъекты транспортной инфраструктуры, в том числе и на работодателей.

- **7. Радиационная безопасность**

Радиационная безопасность населения – состояние защищенности настоящего и будущего поколений людей от вредного для их здоровья воздействия ионизирующего излучения.

- **8. Экологическая безопасность**

Экологическая безопасность характеризуется состоянием защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий и достигается выполнением природоохранных требований, т.е. условий, ограничений и их совокупности, установленных законами, иными нормативными правовыми актами, природоохранными нормативами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды.

- **9. Физическая безопасность имущества**

Физическая безопасность имущества – в статьях 21 и 22 Трудового кодекса РФ говорится, что каждый работник обязан бережно относиться к имуществу работодателя, имуществу других работников и имуществу третьих лиц, находящемуся у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества, а также незамедлительно сообщить о возникновении ситуации, представляющей угрозу сохранности указанному имуществу. В свою очередь работодатель вправе требовать от работника бережного отношения к своему имуществу, имуществу других работников, имуществу третьих лиц, если он несет ответственность за сохранность имущества третьих лиц.

- **10. Технологическая безопасность**

Технологическая безопасность потери качества и объемов продукции заключается в инновационных технологиях, непрерывном совершенствовании производственной деятельности, ибо снижение производства приводит к прямым потерям прибыли и другим убыткам.

- **11. Химическая безопасность**

Химическая безопасность – состояние защищенности персонала, населения, объектов экономики и инфраструктуры, а также окружающей среды от химической опасности и любом ее проявлении, при котором предотвращаются, преодолеваются или предельно снижаются последствия потенциального возникновения такой ситуации.

- **12. Биологическая безопасность**

Биологическая безопасность представляет собой систему медико-биологических, организационных и инженерно-технических мероприятий и средств, направленных на защиту работающего персонала, населения и окружающей среды от воздействия патогенных биологических агентов.

**Источниками информации для выявления опасностей и вредностей являются:**

- Нормативные правовые акты и нормативные технические документы, справочная и научная техническая литература, локальные нормативные акты и др.;
- Протоколы, акты, справки и другие документы органов государственного контроля (надзора);
- Результаты производственного контроля за соблюдением требований промышленной, экологической безопасности и санитарно-эпидемиологических требований;
- Результаты специальной оценки условий труда;
- Результаты санитарно-эпидемиологической оценки выпускаемой продукции;
- Предписания специалистов по охране труда, представления уполномоченных лиц по охране труда, предложения комитета (комиссии) по охране труда;
- Результаты наблюдения за технологическим процессом, производственной средой, рабочими местами, работой подрядных организаций, внешними факторами (дорогами, организацией питания, климатическими условиями и др.);
- Результаты анализа анкет, бланков, опросных листов и пр.;
- Опыт практической деятельности;
- Результаты многоступенчатого контроля за условиями и охраной труда.

**Основные методы обеспечения безопасности условий труда**

Основными методами обеспечения безопасности условий труда работников являются:

- Нормализация производственной (рабочей) среды и трудового процесса.
- Непрерывное совершенствование технологических процессов.
- Постоянная модернизация оборудования, машин, механизмов, агрегатов и т.д.
- Устранение, ограничение или уменьшение источников опасностей, включая зоны их распространения.
- Рациональное применение средств коллективной и индивидуальной защиты.
- Иные эффективные методы и мероприятия.

### **3. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ТРУДА. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ТРУДОВОГО ПРАВА.**

**Охрана труда** – это система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия (ст. 209 Трудового кодекса РФ).

Охрана труда может рассматриваться в трех аспектах:

- 1. Охрана труда как институт трудового права.**
- 2. Охрана труда как элемент трудового правоотношения.**
- 3. Охрана труда как субъективное право работника.**
- 4.**

**Как институт трудового права охрана труда** – это совокупность правовых норм, направленных на обеспечение безопасных и здоровых условий труда работников.

Как элемент трудового правоотношения охрана труда представляет собой встречные (корреспондирующие друг с другом) права и обязанности работника и работодателя (администрации) по соблюдению требований безопасности труда, безопасной эксплуатации техники и безопасного осуществления технологических процессов.

**В качестве субъективного права работников охрана труда** состоит в законодательном закреплении такого положения работников, при котором им должны быть обеспечены безопасные и здоровые условия труда. Это право реализуется в конкретных трудовых правоотношениях. Субъективное право каждого работника – право на безопасные и здоровые условия труда при осуществлении той трудовой функции, которую он обязался выполнять по трудовому договору.

**В трудовом праве** принято понимать охрану труда в широком смысле как всю совокупность норм законодательства о труде, направленных на охрану и защиту трудовых прав работников, их положения в сфере труда.

**Основная задача охраны труда** – профилактика и предотвращение производственного травматизма, профессиональных заболеваний и минимизация социальных последствий. Другими словами, основная задача охраны труда заключается в том, чтобы обеспечить на каждом рабочем месте социально приемлемый риск.

**Финансирование мероприятий по охране труда осуществляется:**

1. За счет бюджетных средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, внебюджетных источников.
2. За счет средств работодателей.
3. За счет добровольных взносов организаций и физических лиц.

**Затраты в области охраны труда** – это расходы, производимые с целью защиты здоровья и жизни работников в процессе их трудовой деятельности.

Различают следующие виды затрат в области охраны труда:

- 1. Затраты на мероприятия по улучшению условий и охраны труда.**
- 2. Затраты на выплату компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда.**
- 3. Затраты на страховые взносы по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний.**

Экономическая эффективность мероприятий по охране труда – отношение полезного результата (улучшения условий и охраны труда) к затратам на мероприятия по охране труда. Эффективными являются те затраты, которые в наибольшей мере способствуют достижению поставленной цели.

Показателями экономического эффекта могут быть:

- экономия выплат на возмещение вреда пострадавшим;
- снижение суммы страхового взноса в результате получения скидки к страховым тарифам по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний;
- повышение производительности труда.

**Перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков определен** Типовым перечнем ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 01.03.2012 N 181н.

#### **4. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ТРУДА**

**Право** – это совокупность устанавливаемых и охраняемых государственной властью норм и правил, которые регулируют отношения людей в обществе.

Праву присущи следующие признаки: нормативность, общеобязательность, формальная определенность, системность, многократность применения, гарантированность государством.

**Нормы права** оформляются в виде конституций, уставов, законов, подзаконных актов, международных договоров, которые именуются нормативными правовыми актами и различаются юридической силой, т.е. свойством акта порождать определенные правовые последствия. Юридическая сила акта указывает на место акта в правовой системе и зависит от положения и компетенции органа, издавшего акт.

**Нормативный правовой акт** – это письменный официальный документ, принятый (изданный) в определенной форме уполномоченным органом в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение и отмену правовых норм, регулирующих определенные общественные отношения.

**Конституция** – это основной закон государства, определяющий основы общественного и государственного строя, систему государственных органов, права и обязанности гражданина и человека.

**Закон** – это юридический акт, принятый высшим представительным органом государственной власти и регулирующий, как правило, наиболее важные общественные отношения.

**Кодекс** – это систематизированный единый акт, регулирующий какую-либо однородную область общественных отношений.

Высшую юридическую силу в нашей стране имеет Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием. Являясь основным законом, Конституция РФ – правовая основа законодательства России. Все остальные законы и иные нормативные правовые акты не должны противоречить Конституции РФ.

**Подзаконные акты** – это нормативные правовые акты, издаваемые на основе и во исполнение законов.

## **5. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ПО ОХРАНЕ ТРУДА.**

В соответствии со ст. 5 Трудового кодекса РФ трудовое законодательство включает в себя законодательство об охране труда.

В свою очередь статья 211 Трудового кодекса РФ дает определение государственным нормативным требованиям охраны труда:

- Государственные нормативные требования охраны труда – это содержащиеся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, установленные правила, процедуры, критерии и нормативы, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

### **Виды нормативных актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда.**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 №1160 «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда» к нормативно-правовым актам, содержащим государственные нормативные требования охраны труда, относятся:

1. Стандарты безопасности труда.
2. Правила и типовые инструкции по охране труда.
3. Государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы
4. Нормативные акты, содержащие государственные нормативные требования охраны труда:
  - Государственные стандарты и системы стандартов безопасности труда (ГОСТ Р ССБТ);
  - Межотраслевые правила по охране труда (ПОТ РМ);
  - Межотраслевые типовые инструкции по охране труда (ТИ РМ);
  - Отраслевые правила по охране труда (ПОТ РО);
  - Типовые инструкции по охране труда (ТИ РО);
  - Правила безопасности (ПБ);
  - Правила устройства и безопасной эксплуатации (ПУБЭ);
  - Инструкции по безопасности (ИБ);
  - Строительные нормы и правила (СНиП);
  - Своды правил по проектированию и строительству (СП);



- Санитарные правила (СП);
- Гигиенические нормативы (ГН);
- Санитарные правила и нормы (СанПиН);
- 

## **6. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ РАБОТНИКОВ И РАБОТОДАТЕЛЕЙ ПО ОХРАНЕ ТРУДА**

В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса РФ обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

Обязанности каждого работника в области охраны труда изложены в ст. 214 Трудового кодекса РФ.

Права и гарантии прав работников на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда изложены в ст. 219 и 220 Трудового кодекса РФ.

Особенности регулирования труда женщин и лиц с семейными обязанностями установлены в Главе 41 Трудового кодекса РФ.

Постановлением Правительства РФ от 25.12.2000 N 162 утвержден Перечень тяжелых работ и работ во вредных или опасных условиях труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин.

Запрещается применение труда женщин на работах, связанных с подъемом и перемещением вручную тяжестей, превышающих предельно допустимые для них нормы Постановлением Правительства РФ от 86.02.1993 N 105 «О новых нормах предельно допустимых нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручную».

Беременным женщинам в соответствии с медицинским заключением и по их заявлению снижаются нормы выработки, нормы обслуживания либо эти женщины переводятся на другую работу, исключающую воздействие неблагоприятных производственных факторов с сохранением среднего заработка по прежней работе.

Запрещается применение труда лиц в возрасте до 18 лет на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на подземных работах, а также на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию (игорный бизнес, работа в ночных кабаре и клубах, производство, перевозка и торговля спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими и иными токсическими препаратами). Запрещается переноска и передвижение работниками в возрасте до 18 лет тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы. Постановлением Минтруда России от 07.04.1999 № 7 «Об утверждении норм предельно допустимых нагрузок для лиц моложе восемнадцати лет при подъеме и перемещении тяжестей вручную» установлены предельные массы подъема и перемещения груза вручную.

Лица в возрасте до 18 лет принимаются на работу только после предварительного обязательного медицинского осмотра (обследования) и в дальнейшем, до достижения возраста 18 лет, ежегодно подлежат обязательному осмотру (обследованию) за счет средств работодателя. Запрещается направление в служебные командировки, привлечение к сверхурочной работе, работе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни работников в возрасте до 18 лет

Расторжение трудового договора с работниками в возрасте до 18 лет по инициативе работодателя (за исключением случая ликвидации организации или прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем) помимо соблюдения общего порядка допускается только с согласия соответствующей государственной инспекции труда и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

## II. ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА В ОРГАНИЗАЦИИ

**Служба охраны труда** – это самостоятельное структурное подразделение организации, образованное с целью обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением и состоящее из штата специалистов по охране труда во главе с руководителем (начальником) службы охраны труда.

В соответствии с требованиями трудового законодательства у каждого работодателя, осуществляющего производственную деятельность, численность работников которого превышает 50 человек, должна создаваться служба охраны труда или вводиться должность специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области.

Если численность работников не превышает 50 человек, работодатель сам принимает решение о создании службы охраны труда или введении должности специалиста по охране труда с учетом специфики производственной деятельности.

При отсутствии штатного специалиста по охране труда в организации, численность работников которой не превышает 50 человек, работодатель либо сам может исполнять его функции, либо приказом возложить функции специалиста по охране труда на одного из работников организации, либо заключить договор со специалистами или с организациями, оказывающими услуги в области охраны труда. Организации, оказывающие услуги в области охраны труда, подлежат обязательной аккредитации.

**Система управления охраной труда (СУОТ)** – это комплекс взаимосвязанных правовых, организационных, технических, социально-экономических, санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических и иных мер, направленных на обеспечение безопасных и здоровых условий труда.

**Субъектом управления (органом управления)** является руководство предприятия и структурных подразделений (работодатель, должностные лица), имеющее четкое распределение функциональных обязанностей.

**Объектом управления** является деятельность функциональных служб и структурных подразделений по обеспечению безопасных и здоровых условий труда на рабочих местах, производственных участках, цехах и предприятиях в целом.

### Основные принципы построения и функционирования СУОТ

Рекомендуется использовать следующие основные принципы построения и функционирования СУОТ:

1. Комплексный системный подход
2. Плановость и непрерывность
3. Профилактическая направленность
4. Законность
5. Создание и внедрение новой, более безопасной и безвредной техники и технологии
6. Контроль за выполнением мероприятий, планов и задач
7. Четкое распределение обязанностей, привлечение к участию всех членов трудовых коллективов к работе по созданию безопасных условий труда

8. Открытость информации о состоянии охраны труда и конечных результатах функционирования системы
9. Включение экономического механизма управления

Вся деятельность предприятия должна осуществляться с учетом проведения обучения персонала. Подготовку и обучение персонала выполняют в соответствии с требованиями Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденного постановлением Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13.01.2003 N 1/29.

В рамках контроля обучения на предприятии должны вестись протоколы заседаний комиссии по проверке знаний требований охраны труда работников и журналы регистрации инструктажа:

Вводного;  
Первичного на рабочем месте;  
Повторного;  
Целевого;  
Внепланового.

Обучение следует проводить по программам, разработанным для соответствующих групп работников с учетом инструкций по охране труда.

Виды документации по охране труда

1. Документы организационно-распорядительного и устанавливающего характера
2. Документы фиксирующего и учитывающего характера
3. Документы информационно-коммуникационного характера