

Методические рекомендации по предупреждению нарушений, в том числе по выявлению и минимизации коррупционных рисков, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

1. Планирование закупок.

Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков в соответствии с требованиями статьи 16 Закона 44-ФЗ и постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации».

Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

1.1. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона 44-ФЗ Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО) в объеме **не менее чем 25 процентов** совокупного годового объема закупок.

При определении объема закупок, подлежащего осуществлению у СМП и СОНО, в расчет совокупного годового объема закупок **не включаются** закупки:

- 1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) услуг по предоставлению кредитов;
- 3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона 44-ФЗ;
- 4) работ в области использования атомной энергии;
- 5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Учитывая изложенное при планировании закупок **заказчикам необходимо предусмотреть закупки в объеме не менее 25 процентов** совокупного годового объема закупок с ограничением участия в них исключительно субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций либо с возможностью привлечения поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не являющимся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

По итогам года заказчик **обязан составить отчет** об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных

некоммерческих организаций, и до **1 апреля года**, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Справочно: в соответствии с **ч. 11 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ)** осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

1.2. Закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика в соответствии с п.п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ.

В соответствии с **п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ** Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги **на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей**, либо закупки товара на сумму, предусмотренную ч. 12 ст. 93 Закона 44-ФЗ, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом **годовой объем таких закупок не должен превышать два миллиона рублей** или **не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок** заказчика и **не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей**. Указанные ограничения не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

В соответствии с **п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ** Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае **осуществления закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия**, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией **на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей**, либо закупки товара на сумму, предусмотренную ч. 12 ст. 93 Закона 44-ФЗ, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом **годовой объем таких закупок не должен превышать пять миллионов рублей** или **не должен превышать пятьдесят процентов**

совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Учитывая изложенное при планировании закупок заказчиком необходимо учитывать ограничения по предельно возможному объему закупок, осуществляемых на основании п.п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ.

Справочно: в соответствии с ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.

1.3. Закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме.

В соответствии с ч. 10 ст. 24 Закона 44-ФЗ Заказчик вправе проводить электронный запрос котировок:

1) в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта **не превышает три миллиона рублей**. При этом **годовой объем закупок**, осуществляемых путем проведения электронного запроса котировок, **не должен превышать двадцать процентов совокупного годового объема закупок заказчика или сто миллионов рублей** в отношении заказчика, совокупный годовой объем закупок которого в прошедшем календарном году составил менее пятисот миллионов рублей;

2) независимо от начальной (максимальной) цены контракта и годового объема закупок, предусмотренных п. 1 ч. 10 ст. 24 Закона 44-ФЗ, в случае осуществления:

а) закупки, по результатам которой заключается контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан;

б) закупки товаров, работ или услуг, являющихся предметом контракта, расторжение которого осуществлено заказчиком на основании ч. 9 или 15 ст. 95 Закона 44-ФЗ;

в) закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства;

г) закупок лекарственных препаратов, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале принятых на заседании врачебной комиссии решений. Количество закупаемых лекарственных препаратов не должно превышать количество лекарственных препаратов, необходимых пациенту в течение срока лечения;

д) закупок спортивного инвентаря, оборудования, спортивной экипировки, необходимых для олимпийской команды России, паралимпийской команды

России, а также для подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации, субъектов Российской Федерации к спортивным соревнованиям и для участия в них;

е) закупок услуг по защите интересов Российской Федерации в случае подачи физическими лицами и (или) юридическими лицами в судебные органы иностранных государств, международные суды и арбитражи исков к Российской Федерации при необходимости привлечения российских и (или) иностранных специалистов, экспертов и адвокатов к оказанию таких услуг;

ж) закупок изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства, образцы которых зарегистрированы в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

з) закупок жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Учитывая изложенное при планировании закупок заказчикам необходимо учитывать ограничения по предельно возможному объему закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок в электронной форме.

Справочно: в соответствии с ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.

2. Описание объекта закупки.

2.1. Требования Закона 44-ФЗ к описанию объекта закупки. Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Требования к описанию объекта закупки установлены ст. 33 Закона 44-ФЗ. В том числе указано, что **в описание объекта закупки не должны включаться** требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами,

используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона **извещение** об осуществлении закупки **должно содержать** в том числе наименование объекта закупки, **информацию** (при наличии), **предусмотренную правилами использования каталога** товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Каталог).

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **Каталог используется заказчиками в целях:**

а) **обеспечения применения информации** о товарах, работах, услугах, в том числе в:

- **извещении** об осуществлении закупки;
- **контракте.**

б) **описания объекта закупки**, которое включается в извещение об осуществлении закупки.

Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию Каталога, а именно:

а) **наименование** товара, работы, услуги;

б) **единицы измерения** количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги согласно Общероссийскому классификатору единиц измерения ОК 015-94 (ОКЕИ) (при наличии);

в) информация, содержащая **описание** товара, работы, услуги;

г) дата включения в Каталог позиции;

д) дата (даты) начала обязательного применения информации, включенной в позицию Каталога;

е) дата окончания применения позиции Каталога (при необходимости).

Заказчик вправе указать дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции Каталога, за исключением случаев:

1. Осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 25(1) - 25(7) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд,

предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616.

2. Если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

В случае предоставления **дополнительной информации**, заказчик **обязан включить** в описание товара, работы, услуги **обоснование необходимости** использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции Каталога).

В случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в Каталоге **отсутствуют** соответствующие позиции, заказчик **осуществляет описание** товара, работы, услуги **в соответствии с требованиями статьи 33** Федерального закона.

При включении в **состав одного лота** (одного товара, работы, услуги) нескольких товаров, работ, услуг, на которые в Каталоге **имеются подлежащие применению** позиции Каталога и на которые в Каталоге **отсутствуют соответствующие позиции**, заказчик **руководствуется требованиями настоящих Правил в отношении каждого** такого товара, работы услуги, на которые в Каталоге имеется подлежащая применению позиция.

Справочно: в соответствии с **ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ** размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

Справочно: в соответствии с **ч. 4.1 ст. 7.30 КоАП РФ** включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее десяти тысяч рублей и не более пятидесяти тысяч рублей.

2.2. Подготовка проекта контракта.

Полный перечень требований к содержанию проекта контракта содержится в ст. 34 Закона 44-ФЗ.

Необходимо обратить внимание, что в проект контракта необходимо включать ряд **обязательных условий, в том числе:**

1. **Об ответственности заказчика и поставщика** (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в строгом соответствии с требованиями ч.ч. 5-7 ст. 34 Закона 44-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042.

2. **О порядке и сроках оплаты** товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений ч. 13 ст. 37 Закона 44-ФЗ, **о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки** поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, **о порядке и сроках оформления результатов такой приемки**, а также **о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств** в случае установления в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств.

При этом **срок оплаты заказчиком** поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), **должен составлять не более 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке**, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Закона, **за исключением случаев, если:**

- иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;
- оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, **при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке**, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Закона 44-ФЗ, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней;

- в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Закона 44-ФЗ;

- Правительством РФ в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Необходимо отметить, что указанный срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта (7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке) распространяется на все закупки,

проведенные конкурентным способом, в том числе и на закупки, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

3. Условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа в случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса.

4. Об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

5. При проведении закупок в соответствии с ч. 5 ст. 30 Закона (с установлением требования к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся СМП, СОНО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО) в проекте контракта необходимо устанавливать типовые условия контракта, предусмотренные постановлением Правительства РФ от 23.12.2016 № 1466.

При этом условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО включается в контракты с указанием конкретного объема такого привлечения, установленного **в виде фиксированных процентов (без указания слов «не менее», «не более»)** от цены контракта.

6. Применение типовых контрактов в случае включения их в библиотеку типовых контрактов в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до 01.01.2022, применяются в части, не противоречащей Закону 44-ФЗ.

7. Если контракт заключается на срок более чем три года и цена контракта составляет более чем сто миллионов рублей, контракт должен включать в себя график исполнения контракта.

8. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги превышает 100 млн. рублей (при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд), в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта.

9. Условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с ч.ч. 7, 7.1 и 7.2 ст. 96 Закона 44-ФЗ. При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств **не должен превышать тридцать дней** с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного ч. 3 ст. 30 Закона, такой срок не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

3. Подготовка извещения о закупке.

Полный перечень требований к содержанию извещения содержится в ст. 42 Закона 44-ФЗ.

Необходимо обратить внимание на необходимость включения в извещение следующей информации:

1. Срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы). При этом при принятии решения об установлении этапов исполнения контракта необходимо учитывать определение понятия «Этапа исполнения контракта», установленное п. 8.4 ч. 1 ст. 3 Закона 44-ФЗ, а именно: **отдельный этап** исполнения контракта - **часть обязательства** поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика **обеспечить приемку** (с оформлением в соответствии с Законом 44-ФЗ документа о приемке) **и оплату** поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

2. Размер аванса (если предусмотрена выплата аванса). Если проектом контракта предусмотрена выплата аванса, то в извещение в обязательном порядке включается информация о размере аванса.

3. Требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона 44-ФЗ, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона 44-ФЗ, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона 44-ФЗ (при наличии такого требования).

Важно: с 05.12.2022 перечень единых требований к участникам закупок, предусмотренный ч. 1 ст. 31 Закона 44-ФЗ, дополнен требованием о том, что участник закупки не должен являться иностранным агентом.

Согласно ч. 2.1 ст. 31 Закона 44-ФЗ, если **при применении конкурентных способов** начальная (максимальная) цена контракта, сумма начальных

(максимальных) цен контрактов (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) **составляет двадцать миллионов рублей и более, заказчик** (за исключением случая осуществления закупок, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона 44-ФЗ) **устанавливает дополнительное требование** об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору **должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.**

Кроме того, **извещение об осуществлении закупки должно содержать следующие электронные документы:**

1) описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона 44-ФЗ;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с Законом 44-ФЗ;

5) проект контракта;

Важно: в соответствии с ч. 1 ст. 23 Закона 44-ФЗ проект контракта должен содержать идентификационный код закупки, соответствующий идентификационному коду закупки, указанному в извещении (при проведении закупки конкурентным способом).

б) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок:

а) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений, установленных в соответствии со ст. 19 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации»;

б) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления, установленных в соответствии со ст. 24 Федерального закона от 20 августа 2004 года № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»;

в) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установленных федеральным законом, регулирующих отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Важно: внесение изменений в план-график может осуществляться **не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки** либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ - **не позднее чем за 1 день до дня заключения контракта.**

4. Заключение контракта.

4.1. Заключение контракта по результатам проведения конкурентной процедуры.

Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры установлен ст. 51 Закона 44-ФЗ.

Необходимо обратить внимание на следующее.

В случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) осуществляется в порядке, установленном правилами согласования контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (утв. постановлением Правительства РФ от 30.06.2020 № 961).

В соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 30.06.2020 № 961 **установлены следующие предельные размеры** начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которых заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимся осуществляется **по согласованию с контрольным органом** в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

250 млн. рублей - при осуществлении закупки для обеспечения нужд **субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд** (за исключением признания открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме несостоявшимся в случаях, предусмотренных пп. 3 - 6 ч. 1 ст. 52 Закона 44-ФЗ, а также закупки, осуществляемой путем проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), признанного несостоявшимся в случаях, указанных ниже;

1 тыс. рублей - при признании открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме несостоявшимся в случаях, предусмотренных пп. 3 - 6 ч. 1 ст. 52 Закона 44-ФЗ, а также при осуществлении закупки путем проведения закрытого способа определения поставщика

(подрядчика, исполнителя), признанного несостоявшимся в случаях, предусмотренных пунктами 1 (в случаях, предусмотренных пп. 3 - 6 ч. 1 ст. 52 Закона 44-ФЗ), 2 и 3 ч. 1 ст. 77 Закона 44-ФЗ.

4.2. Заключение контракта с единственным поставщиком по согласованию с контрольным органом в сфере закупок.

Правила согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установлены ч.ч. 6 - 11 ст. 93 Закона 44-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 30.06.2020 № 961.

В соответствии с ч. 9 ст. 93 Закона 44-ФЗ **при необходимости согласования с контрольным органом** в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) должны соблюдаться следующие требования:

1) срок для подписания заказчиком проекта контракта подлежит исчислению со дня, следующего за днем получения заказчиком, или уполномоченным органом, или уполномоченным учреждением, направившими обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), решения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

2) контракт не может быть заключен до даты исполнения выданного в соответствии с п. 2 ч. 22 ст. 99 Закона 44-ФЗ предписания по результатам проведения внеплановой проверки в соответствии с п. 4 ч. 15 ст. 99 Закона 44-ФЗ. **В случае, если таким предписанием предусмотрена необходимость внесения изменений в проект контракта, заказчик в соответствии с указанным предписанием вносит изменения в проект контракта и направляет его участнику закупки, с которым заключается контракт, в порядке, установленном для заключения контракта с победителем соответствующего способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);**

3) контракт заключается не ранее чем через десять дней со дня размещения в единой информационной системе или подписания протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся (в случае, если такой протокол подлежит размещению в единой информационной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом), и не позднее чем через двадцать дней с даты получения заказчиком, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением решения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). **Заключение контракта до получения такого решения не допускается.**

Справочно: в случае, если контракт заключен без согласования с контрольным органом (если согласование является обязательным в соответствии с требованиями Закона 44-ФЗ), ч. 2.1 ст. 7.29 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде штрафа на должностное лицо в размере 50 тысяч рублей.

4.3. Заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ.

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ заказчик вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) закупку работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться **только** органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо **подведомственными ему** государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, **законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.**

Необходимо обратить внимание, что в п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ внесены изменения, которые вступят в силу с 01.01.2023 и с 01.07.2023.

С учетом изменений, вступающих в силу 01.01.2023, заказчик вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) закупку работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

С учетом изменений, вступающих в силу 01.07.2023, заказчик вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) закупку работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 3, **6**, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30 - 35, 37 - 41, 46 и 49 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ, заказчик обосновывает цену контракта в соответствии с Законом 44-ФЗ и **включает в контракт обоснование цены контракта.**

Необходимо отметить, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами **6**, 9, 34 и 50 ч. 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ, заказчик обязан направить в срок **не**

позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке.

К этому уведомлению прилагается копия заключенного в соответствии с настоящим пунктом контракта с обоснованием его заключения.

Справочно: в соответствии с **ч. 1 ст. 19.7.2 КоАП РФ** непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо представление заведомо недостоверных информации и документов влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - ста тысяч рублей.

5. Исполнение контракта.

5.1. Исполнение обязательств по оплате товаров (работ, услуг) по контракту.

В соответствии с ч. 13 ст. 34 Закона 44-ФЗ в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги.

В соответствии с ч. 13.1 ст. 34 Закона 44-ФЗ **срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если:**

1) иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;

2) оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней;

3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона;

4) Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В соответствии с ч. 11 ст. 6 Федерального закона от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» положения части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», касающиеся срока оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, составляющего не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Закона 44-ФЗ, применяются в отношении заказчиков, не являющихся федеральными органами исполнительной власти, автономными и бюджетными учреждениями, созданными Российской Федерацией, с 1 июля 2022 года при определении такими заказчиками поставщиков (подрядчиков, исполнителей), если извещения об осуществлении закупок размещены в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупках направлены с 1 июля 2022 года, или при заключении такими заказчиками с 1 июля 2022 года контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

Справочно: в соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 7.32.5 КоАП РФ нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, при повторном нарушении - дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

5.2. Исполнение обязательств по направлению сведений в реестр контрактов.

Направление в реестр контрактов информации и документов, подтверждающих исполнение контракта (информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней), документ о приемке) и иных сведений, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», осуществляется в сроки, установленные ч. 3 ст. 103 Закона 44-ФЗ.

Необходимо отметить, что с учетом изменений, внесенных в Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиков, в реестр контрактов необходимо включать информацию о размере уплаченной заказчиком или поставщиком неустойки (штрафа, пени), а также документ, подтверждающий уплату такой неустойки, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты.

Актуальные сроки внесения сведений в реестр контрактов приведены в таблице.

Справочно: в соответствии с ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Таблица

Сроки направления сведений в реестр контрактов

Тип сведений	Срок направления
1. Контракт (<u>заключенный в письменной форме на бумажном носителе</u>)	в течение 5 рабочих дней с даты заключения контракта
2. Соглашение об изменении контракта (<u>заключенное в письменной форме на бумажном носителе</u>)	в течение 5 рабочих дней с даты изменения контракта
3. Если контракт, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны ЭЦП в единой информационной системе	- не позднее 3 рабочих дней со дня, следующего за днем подписания таких <u>контракта, соглашений и решения</u>
4. Информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе: - об оплате поставленных товаров, работ, услуг, - о начислении неустоек (штрафов, пеней), - заключение по результатам экспертизы , - информация о расторжении контракта	не позднее 5 рабочих дней со дня, следующего за днем исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта
5. Информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке (<u>подписанного на бумажном носителе</u>)	не позднее 1 рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке
5.1. Если документ о приемке подписан ЭЦП в единой информационной системе (электронное активирование)	- в день подписания документа о приемке

5.3. Внесение изменений в заключенный контракт.

Внесение изменений в заключенный контракт осуществляется при наличии оснований для внесения таких изменений, предусмотренных Законом 44-ФЗ.

В рамках действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок предусмотрены следующие основания для внесения изменений в условия заключенного контракта:

1. Основания, предусмотренные ст. 95 Закона 44-ФЗ.

2. Основания, предусмотренные ч.ч. 62, 65.1 – 65.3 ст. 112 Закона 44-ФЗ.

3. Основания, предусмотренные постановлением Правительства РФ от 19.12.2013 № 1186 «Об установлении размера цены контракта, предельного размера цены контракта, при которых или при превышении которых существенные условия контракта могут быть изменены по соглашению сторон на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрации, в случае если исполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно».

4. Основания, предусмотренные постановлением Правительства РФ от 16.04.2022 № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия».

5. Основания, предусмотренные постановлением Правительства Ростовской области от 06.09.2021 № 724 «О некоторых мерах, направленных на обеспечение государственных нужд Ростовской области».

5.3.1. Внесение изменений в заключенный контракт на основании ч. 65.1 ст. 112 Закона 44-ФЗ.

В соответствии с ч. 65.1 ст. 112 Закона 44-ФЗ по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2024 года, если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется с соблюдением положений ч.ч. 1.3 - 1.6 ст. 95 Закона 44-ФЗ на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно.

С учетом положений ч. 65.1 ст. 112 Закона 44-ФЗ изменение существенных условий контракта **возможно только** при возникновении независящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, **на основании решения** Правительства Ростовской области, местной администрации при осуществлении закупки для нужд Ростовской области, муниципальных нужд соответственно.

На основании части 65.1 статьи 112 Закона 44-ФЗ при наличии предусмотренного данной нормой решения могут быть изменены **любые** существенные условия контракта.

При этом, если изменение существенных условий контракта влечет возникновение новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта, внесение таких изменений возможно **при условии предоставления поставщиком** (подрядчиком, исполнителем) **обеспечения исполнения** контракта в соответствии со статьей 96 Закона 44-ФЗ.

5.4. Заключение контракта с единственным поставщиком в случаях, установленных постановлением Правительства Ростовской области от 23.03.2022 № 206 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Ростовской области и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления» (далее – Постановление № 206).

В ч. 2 ст. 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что в период до 31 декабря 2023 года включительно решением высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», могут быть установлены иные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд соответствующего субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на его территории, а также определен порядок осуществления закупок в таких случаях.

В соответствии с ч. 2 ст. 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принято Постановление № 206.

В соответствии с п. 1 Постановления № 206 заказчик вправе осуществить закупку товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ростовской области, муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), **определенного соответственно правовым актом Правительства Ростовской области, правовым актом местной администрации муниципального образования в Ростовской области.**

Указанные правовые акты подготавливаются в следующих случаях:

1. Протокол заседания **Правительства Ростовской области** содержит решение, определяющее **единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)** товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ростовской области.

2. Протокол заседания **Правительства Ростовской области** содержит решение, определяющее **конкретную закупку товаров, работ, услуг для**

обеспечения нужд Ростовской области, которая может быть осуществлена заказчиками у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

3. **Протокол заседания коллегиального совещательного органа под председательством главы местной администрации муниципального образования** в Ростовской области содержит решение, определяющее **единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)** товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

4. **Протокол заседания коллегиального совещательного органа под председательством главы местной администрации муниципального образования** в Ростовской области содержит решение, определяющее **конкретную закупку товаров, работ, услуг** для обеспечения муниципальных нужд, которая может быть осуществлена заказчиками у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Необходимо отметить, что в соответствии с п.п. 6.3, 6.4 Постановления № 206:

- обоснование цены контракта является неотъемлемой частью контракта и должно быть приложено к нему;

- информация о контракте и его исполнении, документы о таком контракте направляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для включения в реестр контрактов, предусмотренный статьей 103 Федерального закона N 44-ФЗ, с соблюдением сроков, установленных статьей 103 Федерального закона N 44-ФЗ;

- не позднее 3 рабочих дней со дня, следующего за днем заключения контракта, заказчик направляет уведомление с приложением копии заключенного в соответствии с настоящим постановлением контракта: - в министерство экономического развития Ростовской области, Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (о закупке для обеспечения нужд Ростовской области); - в орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования в Ростовской области, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (о закупке для обеспечения муниципальных нужд).